



ІНСТИТУТ
ЕКОНОМІЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ
ТА ПОЛІТИЧНИХ КОНСУЛЬТАЦІЙ



МІЖНАРОДНИЙ ФОНД
"ВІДРОДЖЕННЯ"

Економічні наслідки підписання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС

ВПЛИВ НА СЕКТОР ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

Результати дослідження, проведеного ІЕД
в рамках проекту «Економічний компонент Угоди про Асоціацію між Україною
та ЄС: професійний аналіз та публічна дискусія» за фінансової підтримки
Міжнародного фонду «Відродження»

Наслідки УА для сектору державного управління: загальні міркування

2

- Для держави підписання Угоди про асоціацію (УА) матиме цілу низку наслідків як фіскального, так і інституційного характеру.
- Ключовий компонент Угоди про асоціацію – це наближення законодавства та адміністративних процедур України до відповідних норм та процедур ЄС. Це завдання покладено на сектор державного управління, і його реалізація визначатиме вплив та довгострокові наслідки УА для країни у цілому.
- Угода містить перелік з понад 350 директив та інших нормативних актів ЄС, з якими має бути поступово гармонізоване законодавство України.
- ЄС готовий надати технічну і фінансову допомогу у реалізації положень Угоди про асоціацію.

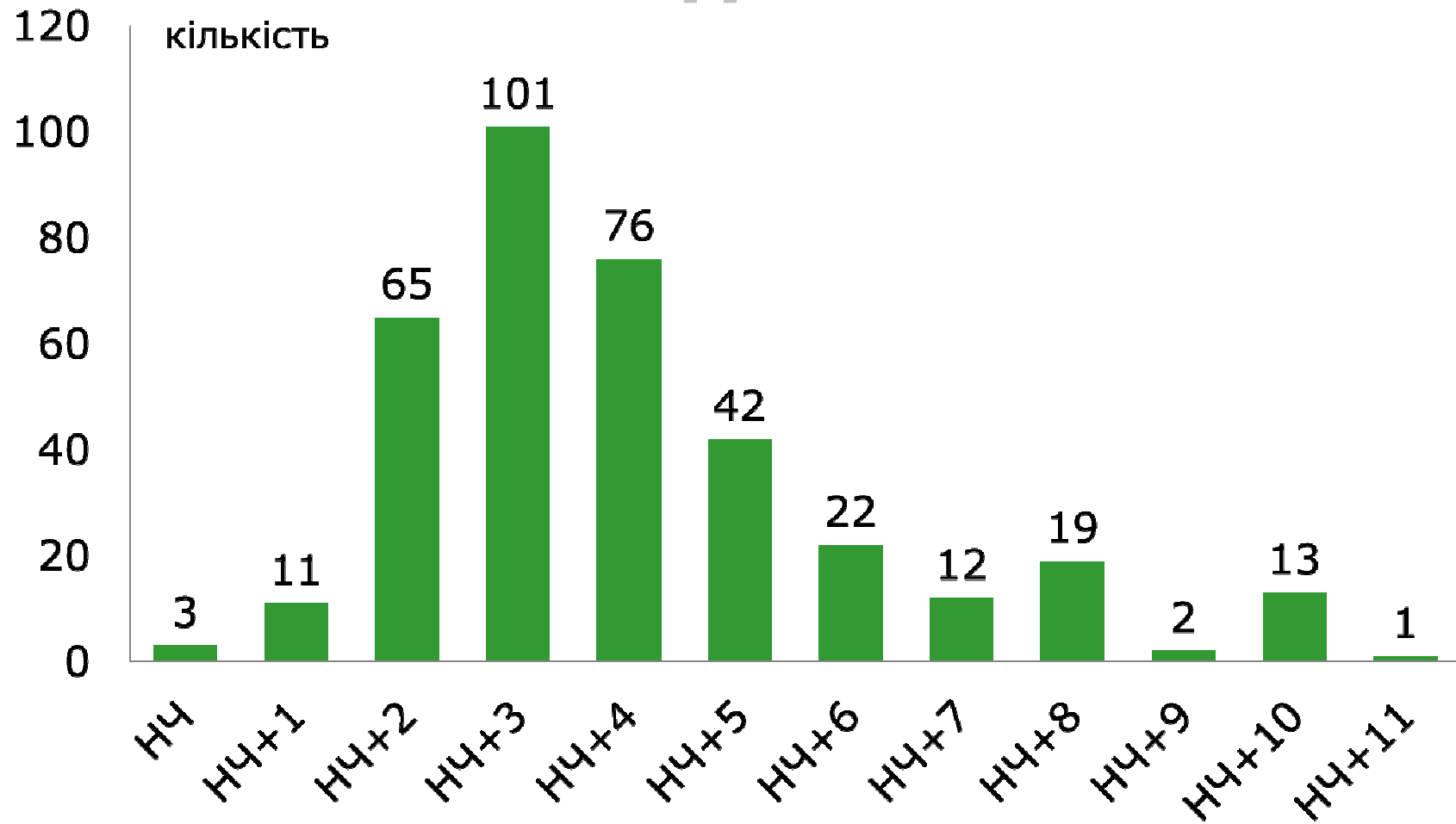
Вплив на фіскальні доходи

Фактори, що зумовлюватимуть зростання доходів	Фактори, що зумовлюватимуть зниження доходів
<ul style="list-style-type: none"> • Зростання економічної активності в країні, що позитивно вплине на надходженні від податків з прибутку, з доходів фізичних осіб • Зростання споживання, що зумовлюватиме зростання доходів від непрямих податків • Поступове зближення акцизних ставок на тютюнові вироби з ставками ЄС • Посилення співпраці у боротьбі з шахрайством і контрабандою, ухиленням від сплати податків • Підвищення ефективності збору податків 	<ul style="list-style-type: none"> • Скасування або зниження ставок ввізного мита у торгівлі з ЄС • Скасування вивізного (експортного) мита у торгівлі з ЄС • Посилення конкуренції, що може знижувати норму прибутковості і, відповідно, надходження від податку на прибуток

Вплив на фіскальні видатки

Фактори, що зумовлюватимуть зростання видатків	Фактори, що зумовлюватимуть зниження видатків
<ul style="list-style-type: none">• Витрати, пов'язані з реалізацією зобов'язання щодо гармонізації законодавства України з відповідними нормами ЄС• Витрати, пов'язані з реалізацією зобов'язання щодо впровадження нового законодавства, адаптації процедур і практик до відповідних практик ЄС• Витрати, пов'язані з реалізацією заходів активної політики на ринку праці для забезпечення працевлаштування вивільненої робочої сили	<ul style="list-style-type: none">• Створення системи державних закупівель, що повністю адаптована до системи ЄС, що підвищить її ефективність та прозорість• Підвищення ефективності надання державної допомоги• Підвищення ефективності функціонування державних установ• Зростання автоматизації надання адміністративних послуг

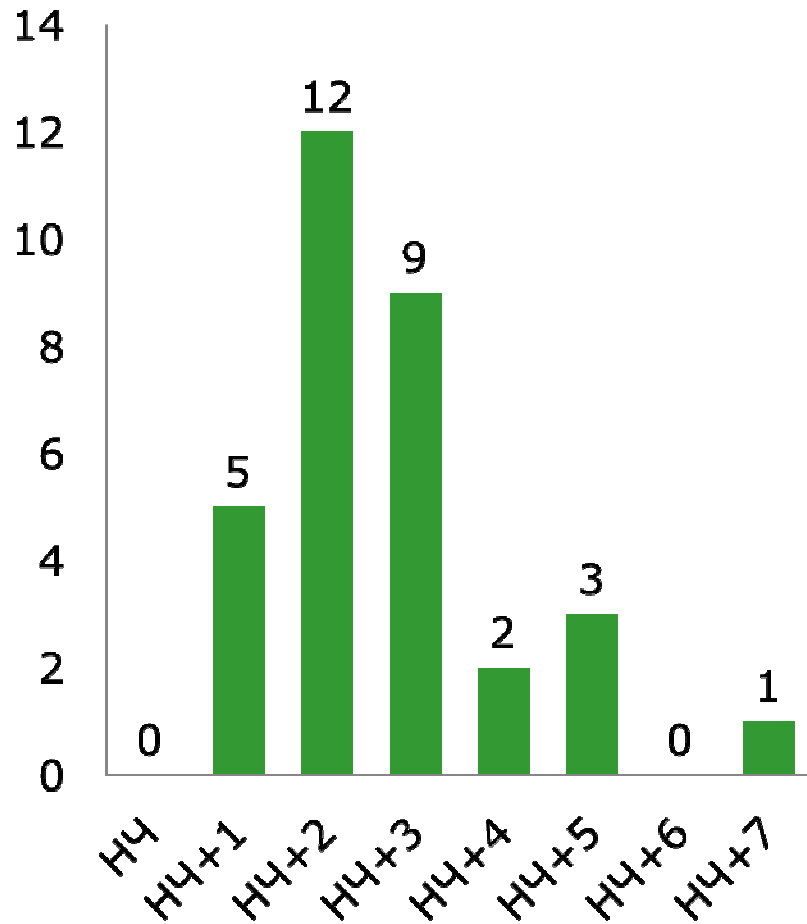
Часовий графік гармонізації ⁵ законодавства



Сфери гармонізації законодавства



Технічні бар'єри в торгівлі



Наслідки

- Створення системи технічного регулювання, що горизонтально гармонізована з відповідною системою ЄС і яка буде утримуватись у такому стані
- Галузева гармонізація законодавства і процедур, що дозволить підписання Угод АСАА

Санітарні та фіто-санітарні заходи

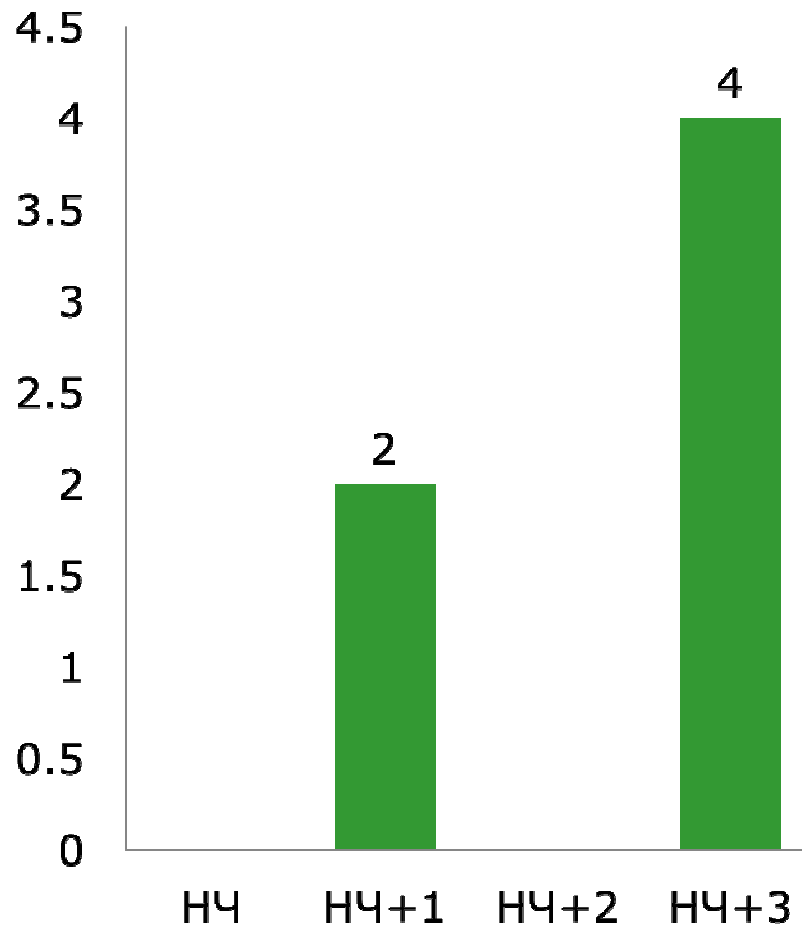
8

Наслідки

- Розробка і реалізація Стратегії імплементації положень Угоди про асоціацію, що стосуються СФЗ, у тому числі гармонізації законодавства та процедур України до відповідного законодавства і процедур ЄС (стратегія має бути розроблена протягом 3 місяців після набуття чинності Угодою про асоціацію)
- Інституалізація співпраці шляхом створення Підкомітету з управління СФЗ, який виконуватиме такі основні функції:
 - контроль за впровадженням положень цієї Глави та вивчення всіх питань, які можуть виникнути у зв'язку з впровадженням, а також розгляд усіх питань, що стосуються цієї Глави,
 - перегляд та внесення змін до відповідних додатків до цієї Глави, а також вироблення рекомендації для інших органів відповідно до положень Угоди про асоціацію.
- Ключові питання СФЗ: визнання статусу здоров'я тварин, статусу шкідників, регіоналізація, визначення еквівалентності, торговельні умови, сертифікація, верифікація, імпорتنі перевірки, захисні заходи, дотримання принципу прозорості тощо

Митні питання та сприяння торгівлі

9

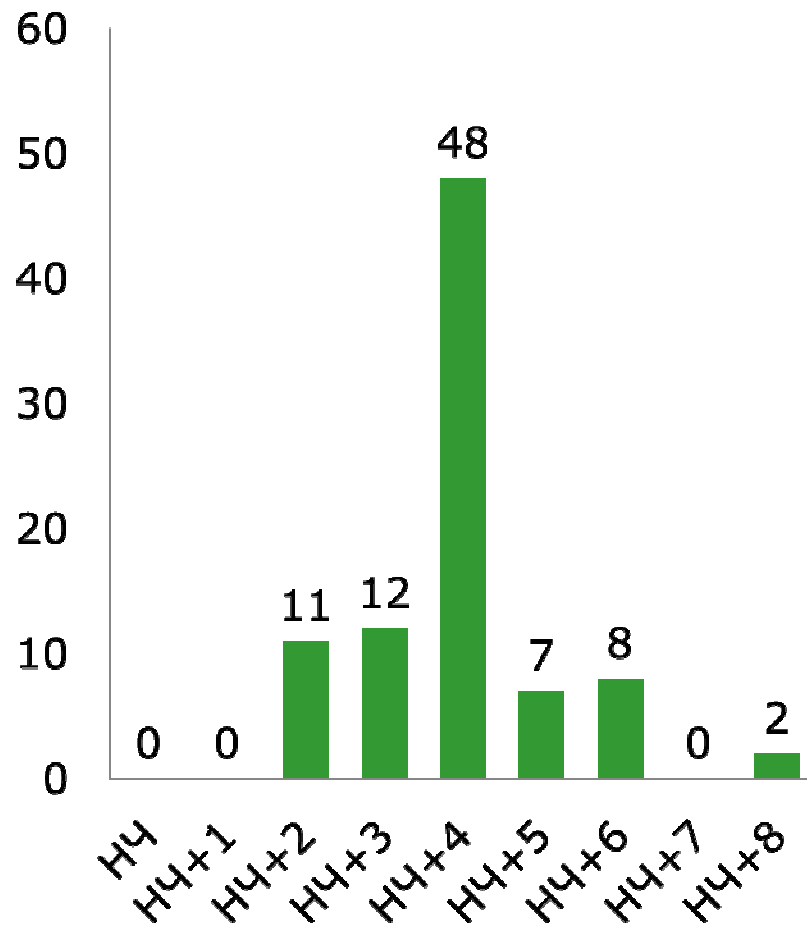


Наслідки

- Створення нормативно-правової бази та процедур, що є прозорими, пропорційними, передбачуваними, недискримінаційними, ефективними і які застосовуються уніфіковано і об'єктивно
- Наближення законодавства України до норм ЄС
- Інституалізація співпраці шляхом створення Підкомітету з питань митного співробітництва

Заснування підприємницької діяльності, торгівля послугами

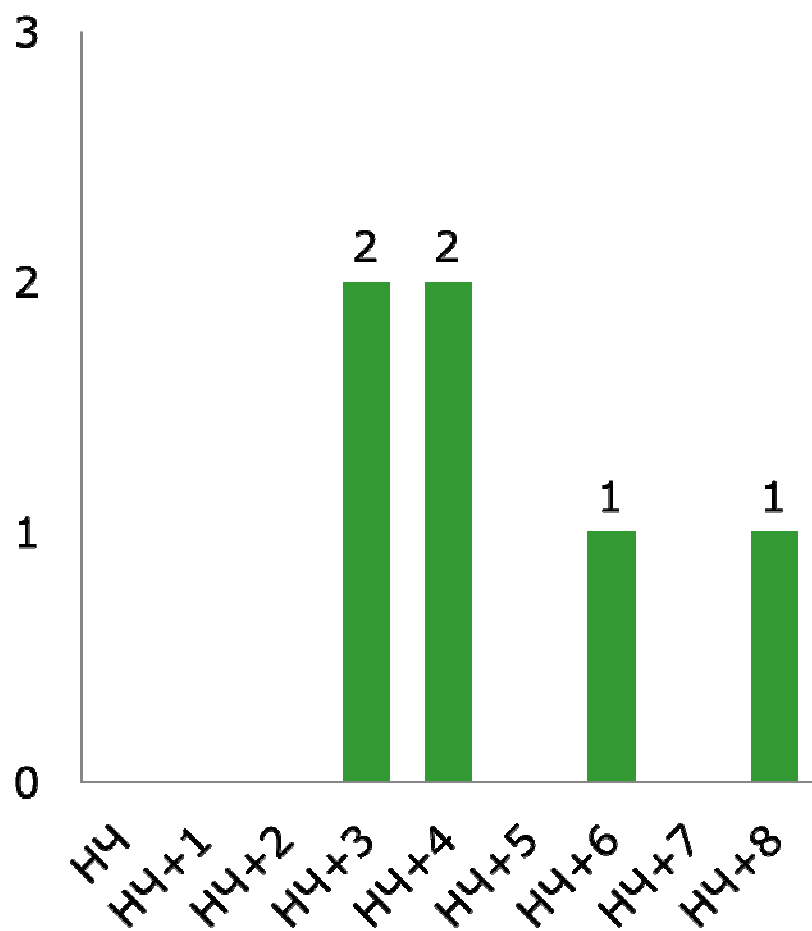
10



Наслідки

- Гармонізація законодавства України до норм ЄС у сферах:
 - фінансових послуг (58 директив ЄС)
 - міжнародного морського транспорту (18 директив)
 - Послуги зв'язку (12 директив)
- Спрощення процедур реєстрації та роботи дочірніх компаній, філій і представництв
- Підвищення ефективності ліцензійної системи у сфері послуг

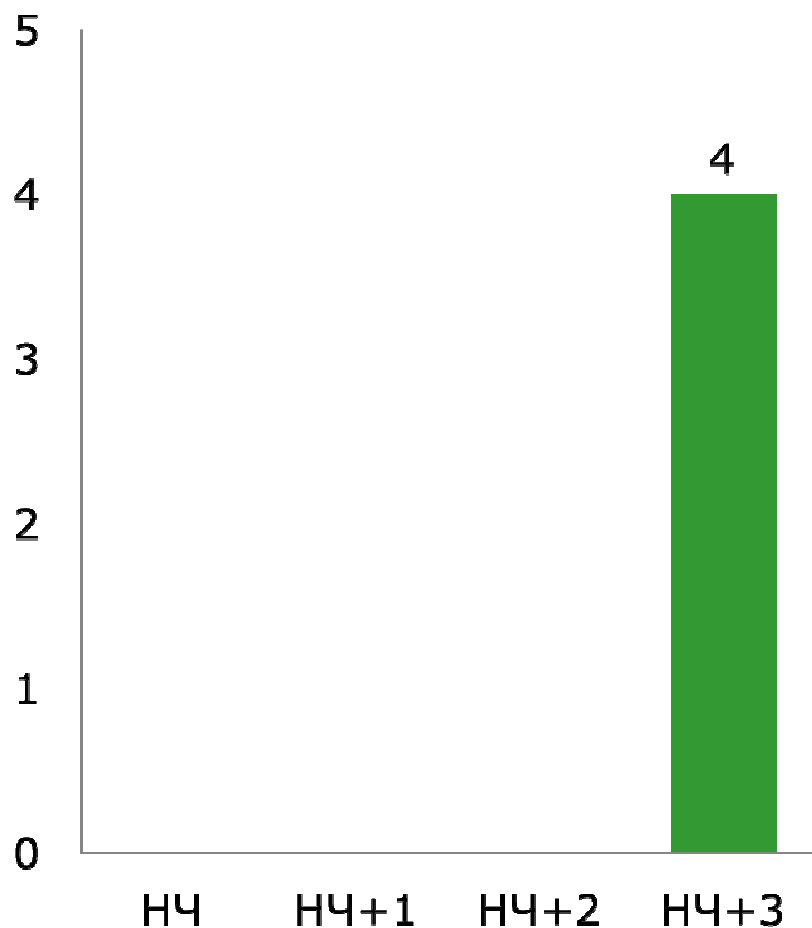
Державні закупівлі



Наслідки

- Гармонізація законодавства України до норм ЄС та утримання цього рівня узгодженості
- Посилення інституційної спроможності органів державної влади
- Зменшення ризику корупції
- Після завершення перехідного періоду – взаємний доступ до ринків державних закупівель в повному обсязі

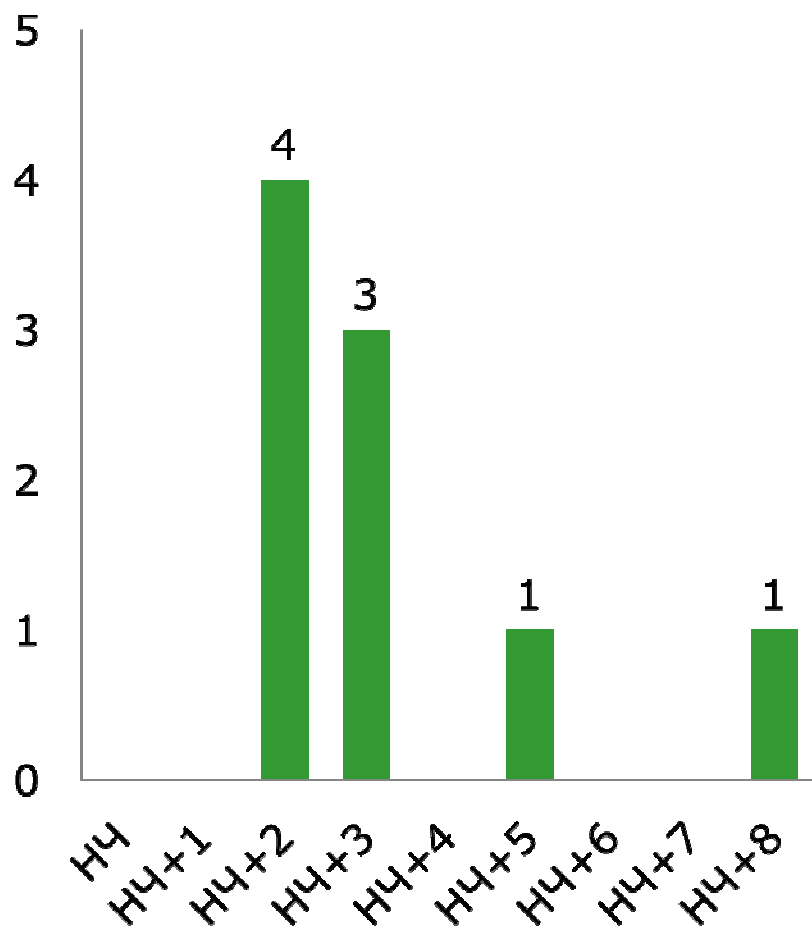
Конкуренція



Наслідки

- Наближення законодавство про конкуренцію та практики застосування до відповідних регламентів ЄС
- Прийняття законодавства про державну допомогу, що відповідатиме положенням Угоди, протягом 3 років
- Створення незалежного органу, який займатиметься питаннями державної допомоги
- Створення повного реєстру схем державної допомоги

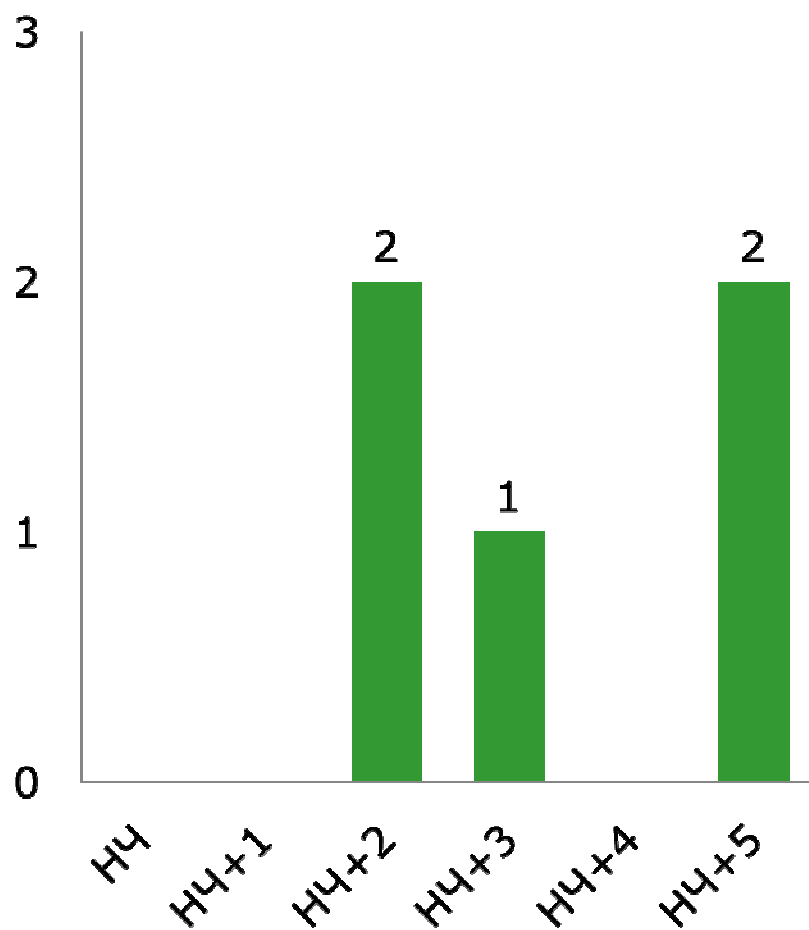
Співпраця в сфері енергетики



Наслідки

- Створення конкурентних, прозорих та недискримінаційних енергетичних ринків
- Підтримка співпраці в рамках Енергетичного співтовариства
- Реструктуризація вугільного сектору
- Посилення співпраці у питаннях енергоефективності, безпеки, розвитку та використання альтернативних джерел енергії

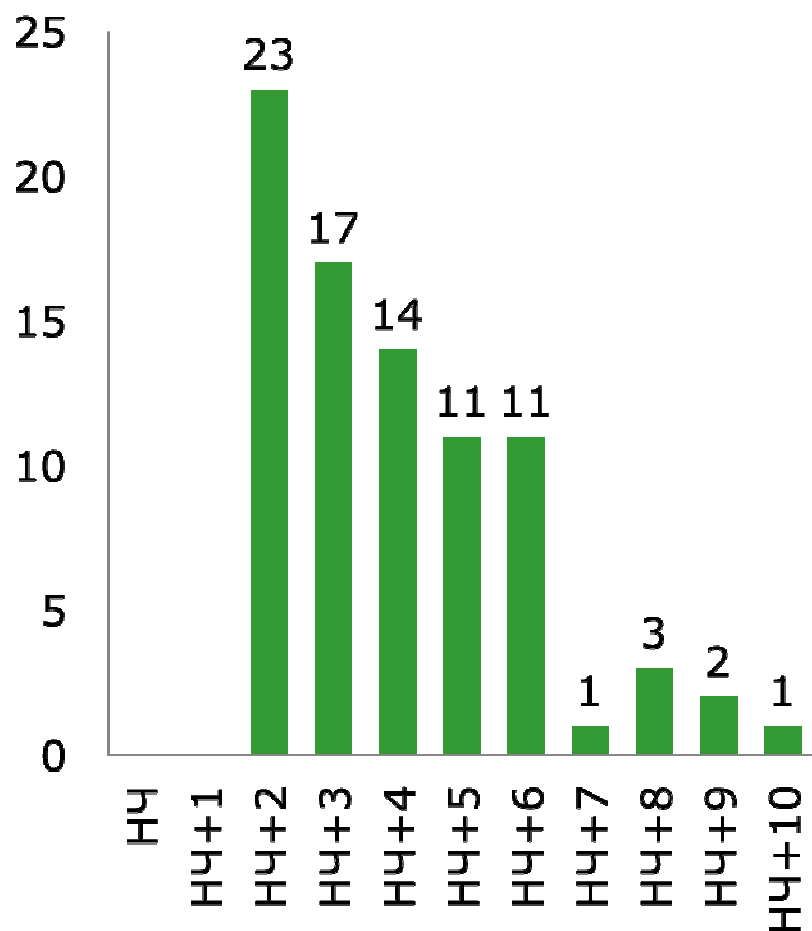
Оподаткування



Наслідки

- Впровадження принципів належного управління у податковій сфері
- Запровадження ефективніших схем адміністрування податків
- Гармонізація політик у сфері протидії і боротьбі з шахрайством, контрабандою
- Гармонізація законодавства у сфері оподаткування

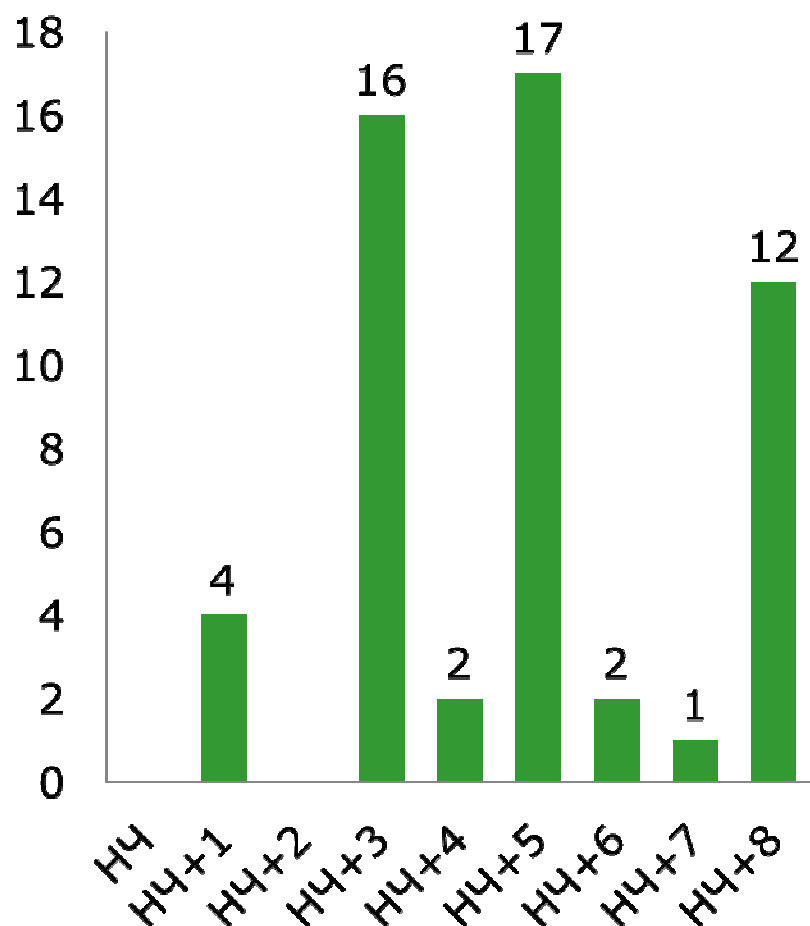
Навколишнє природне середовище



Наслідки

- Наближення законодавства України до прав політик ЄС
- Розробка і реалізація всеосяжної стратегії у сфері навколишнього середовища, що стосуватиметься:
 - Інституційних реформ
 - Розподілу повноважень державних органів різних рівнів
 - Підвищення ефективності процедур прийняття рішень
- Розробка і реалізація галузевих стратегій

Транспорт

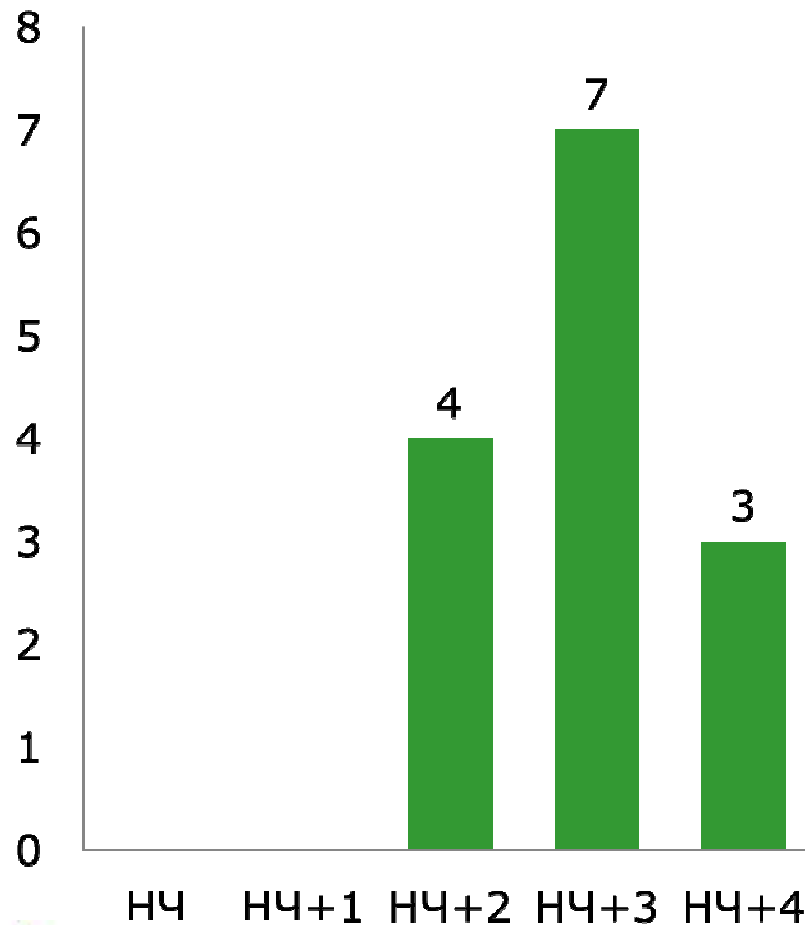


Наслідки

- Реструктуризація і оновлення транспортного сектору
- Гармонізація діючих стандартів та політики України з відповідними стандартами і політиками ЄС
- Розвиток мультимодальної транспортної мережі, пов'язаної з транс'європейською транспортною мережею
- Усунення / зниження адміністративних, технічних та прикордонних перешкод для руху транспортних потоків

Законодавство у сфері заснування і діяльності компаній

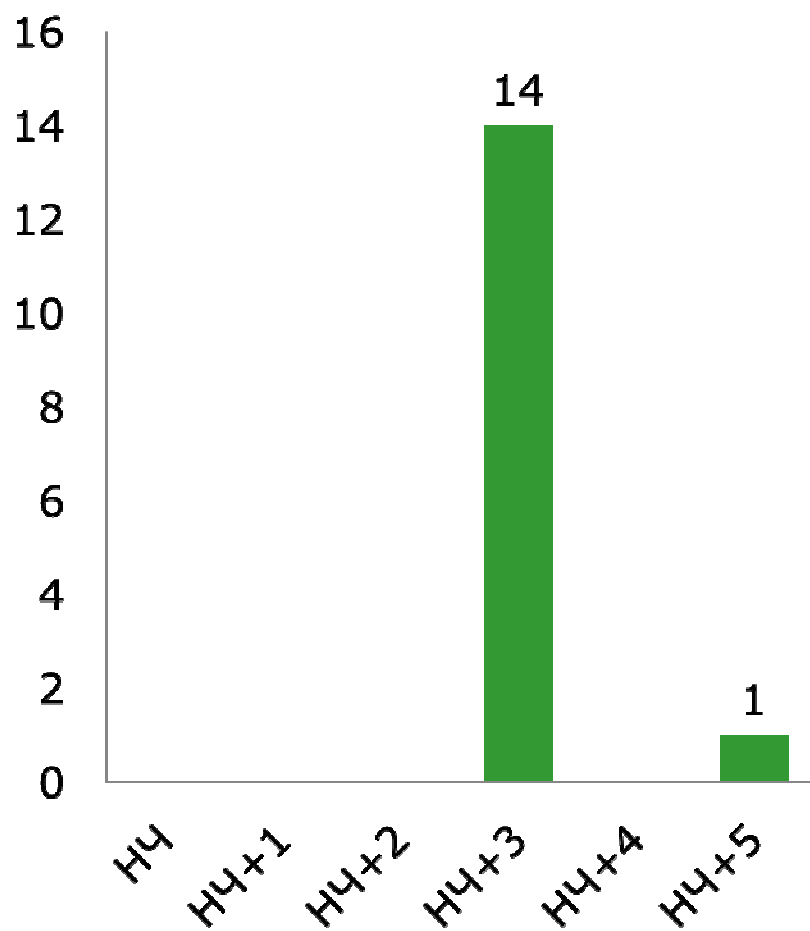
17



Наслідки

- Гармонізація законодавства у сферах:
 - Бухгалтерського обліку і аудиту
 - Корпоративного управління
 - Захисту прав акціонерів, кредиторів та інших зацікавлених осіб

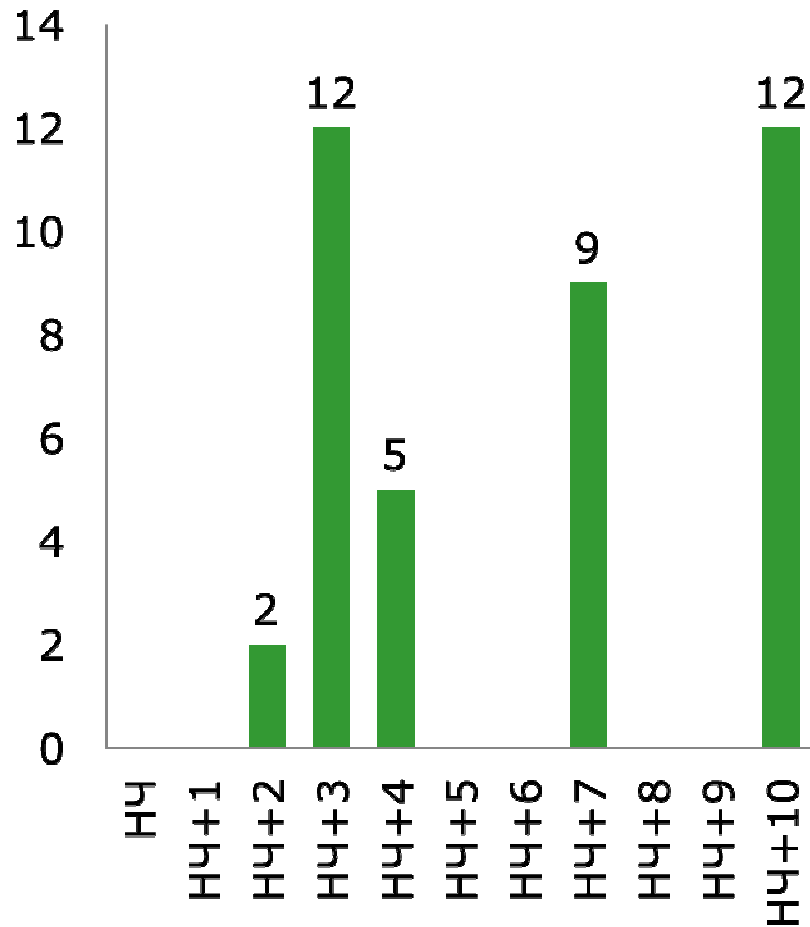
Захист прав споживачів



Наслідки

- Досягнення сумісності між системами захисту прав споживачів України та ЄС

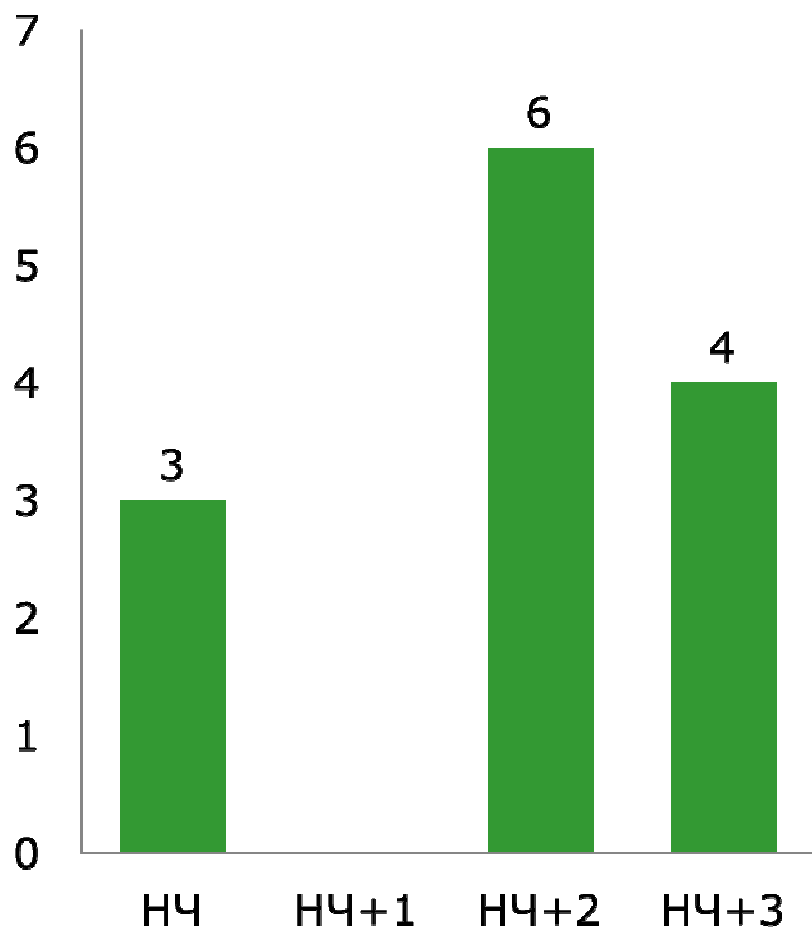
Зайнятість, соціальна політика,¹⁹ рівні можливості



Наслідки

- Наближення законодавства і процедур України до прав, стандартів та практики ЄС у сфері зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей

Громадське здоров'я



Наслідки

- Наближення законодавства та практики України до принципів права ЄС у сфері інфекційних хвороб, служби крові, трансплантації тканин і клітин, тютюну

Висновки

- Підписання Угоди про асоціацію означає прийняття зобов'язань реалізувати суттєві і чітко визначені економічні реформи протягом також визначеного періоду часу.
- Угода містить перелік з понад 350 директив, регламентів та інших нормативних документів, до яких мають бути наближені законодавство та практика України.
- Реалізація взятих зобов'язань вимагатиме значних державних витрат, які частково можна буде перекласти на ЄС (технічна та фінансова допомога).
- Здійснення регуляторних змін, які передбачені Угодою, стимулюватиме економічне зростання, що позитивно вплине на доходи бюджету, тоді як підвищення ефективності державного управління має оптимізувати його видатки та підвищити їх ефективність.

Контактна інформація

**Інститут економічної політики та політичних
консультацій**

www.ier.com.ua

movchan@ier.kiev.ua

Вул. Рейтарська 8/5-А, Київ 01030, Україна

Тел. +38-044-278-6360

Факс +38-044-278-6336